



# Pelastustoimen käyttösuunnitelma 2025

Varautuminen ja turvallisuus -lautakunta 25.2.2025

# Sisällysluettelo

Pelastustoimen käyttösunnitelma 2025 .....	1
Pelastustoimen toimialan käyttösunnitelma 2025 ja keskeiset tavoitteet .....	2
Pelastustoimen johto .....	4
Pelastustoiminta .....	4
Riskienhallinta.....	5
Ensihoito.....	6

# Pelastustoimen toimialan käyttösuunnitelma 2025 ja keskeiset tavoitteet

Pelastustoimen toimialaa johtaa pelastusjohtaja. Toimialalla on neljä vastuualuetta: pelastustoimen johto, pelastustoiminta, riskienhallinta ja ensihoito. Näitä johtavat vastuualuepäälliköt. Toimialalla on Varautuminen ja turvallisuus -lautakunta, jonka budjetti on HVAn demokraatiapalveluissa.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen perustehtävänä on tuottaa pelastustoimen palvelut alueen asukkaille lakien, asetusten ja valtionhallinnon ohjeiden mukaisesti tehokkaasti ja taloudellisesti. Pelastuslaitos tuottaa myös ensihoidon palvelut Itä-Uudellemaalle HUS-yhtymän kanssa tehdyn yhteistyösopimuksen perusteella. Pelastuslaitos tuottaa riskienhallinnan, pelastustoiminnan, ensihoidon, varautumisen ja turvallisuuden sekä yhteisten toimintojen palveluita.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen saatavuus ja taso perustuu pelastustoimen strategiaan, pelastustoimen lainsäädäntöön sekä sisäministeriön asettamiin pelastustoimen valtakunnallisiin tulos- ja palvelutavoitteisiin. Pelastuslaitoksen tuottamien palvelujen alueellinen saatavuus ja taso on määritelty yksityiskohtaisemmin Itä-Uudenmaan hyvinvointialueen pelastustoimen 2024–2026 palvelutasopäätöksessä.

Pelastuslaitoksen palvelutason perusteena on alueen riskiarvio, jonka nojalla on määritelty nykyiset resurssit alueen riskienhallinnan, ensihoidon ja pelastustoiminnan edellyttämien toimintojen ylläpitämiseksi.

Valtakunnallisista strategisista tavoitteista ja alueellisista tarpeista on johdettu pelastuslaitoksen toimintaa ja palveluita ohjaavat konkreettisemmat tavoitteet. Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2024–2026, ovat palvelutasopäätöksessä todetut seuraavat tavoitteet:

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen strategiset linjaukset vuosille 2025–2027:

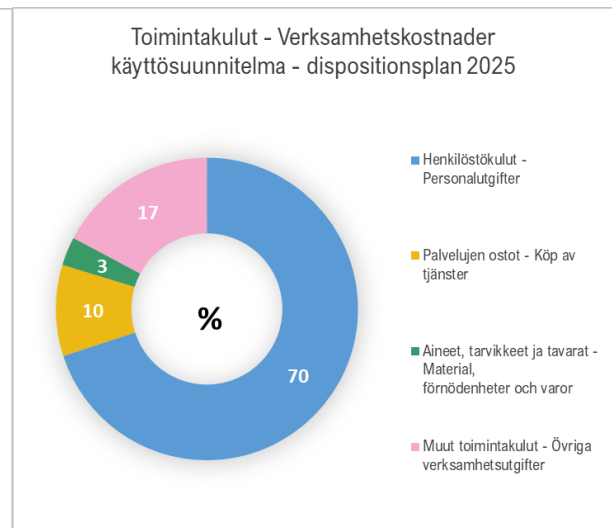
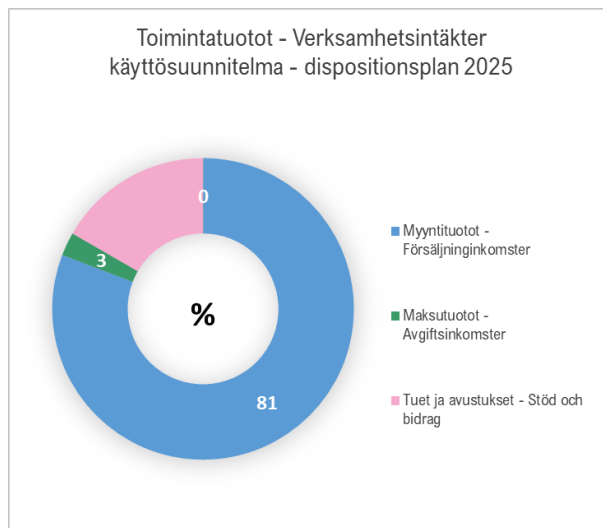
- Itä-Uusimaa on turvallinen hyvinvointialue, jossa varaudutaan eri turvallisuustilanteisiin
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos huomioi toiminnassaan ympäristöstä nousevat tarpeet ja vastaa niihin yhdenvertaisella, tarkoituksenmukaisella ja laadukkaalla palvelulla
- Työntekijöiden työhyvinvointiin ja työkyvyn ylläpitämiseen panostetaan kaikessa pelastuslaitoksen toiminnassa
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on kriisinkestävä organisaatio, jonka jatkuvuus kaikissa oloissa on turvattu
- Itä-Uudenmaan pelastuslaitos on muuntojoustava organisaatio, jonka toiminta on yhteisvastuullista
- Ihmisten arkielämän turvallisuutta edistetään monialaisesti panostamalla ihmisten omatoimiseen varautumiseen sekä parantamalla väestön turvallisuuden tunnetta

- Pelastuslaitos tuottaa HUS-Yhtymän kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaiset ensihoitopalvelut tehokkaasti, taloudellisesti ja laadukkaasti

Tavoitteet vuodelle 2025 ovat palvelutasopäätöksessä päätetyt. Nostoina vuodelle 2025 ovat ensisijaisesti palvelujen tuottamisen varmistaminen annettujen taloudellisten raamien puitteissa siten, että palvelut täyttävät niille asetetut ulkoiset vaatimukset.

Uudellamaalla tavoitteena on kehittää rauniopelastukseen soveltuvaa suorituskykyä, jota Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei vielä ole. Tähän hankkeeseen on Uudenmaan pelastuslaitoksille myönnetty ISF-hankerahoitusta 2024, ja hanke käynnistettiin 2024 loppuvuodesta, ja hanke johdetaan Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen hallinnoimana.

Pelastustoimi Räddningsväsendet 1 000 €	Tilinpäätös- arvio			Käyttö- suunnitelma	Muutos % Förändrings %
	Tilinpäätös Bokslut 2023	Uppskattning av bokslut 2024	Talousarvio Budget 2025	Dispositions- plan 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>6 575</b>	<b>6 791</b>	<b>7 209</b>	<b>7 209</b>	<b>6,2 %</b>
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	5 274	5 418	5 827	5 827	7,5 %
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	128	122	181	181	48,4 %
Tuet ja avustukset - Stöd och bidrag	1 173	1 245	1 200	1 200	-3,6 %
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	0	6	1	1	-83,3 %
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-18 530</b>	<b>-18 703</b>	<b>-20 487</b>	<b>-20 487</b>	<b>9,5 %</b>
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-12 702	-12 666	-14 334	-14 334	13,2 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-1 936	-2 043	-1 997	-1 997	-2,3 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-687	-743	-625	-625	-15,9 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-3 205	-3 251	-3 531	-3 531	8,6 %
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>-11 955</b>	<b>-11 912</b>	<b>-13 278</b>	<b>-13 278</b>	<b>11,5 %</b>



Yllä olevassa taulukossa verrataan tilinpäätösarviota 2024 käyttösuunnitelmaan 2025.

Pelastustoimen toimialan käyttösuunnitelma 2025 on valtuuston hyväksymän talousarvion 2025 mukainen. Valtuuston hyväksymät linjaukset oli viety talousarviolukuihin jo ennen käyttösuunnitelman laadintaa.

Varautuminen ja turvallisuus -lautakunta on esittänyt pelastustoimen talousarvion toimintakatteeksi 13 180 miljoonaa euroa. Talousarviokäsittelyssä aluevaltuusto hyväksyi ylityömäärä-

rahan 80 000 € ja sopimuspalokuntien vuokrien osuuden 18 000 € lisäämisen menomäärärahoihin. Näin toimintakatteeksi pelastustoiminnan toimialalle muodostuu 13 278 miljoonaa euroa.

## Pelastustoimen johto

Pelastustoimen johdon vastuualuetta johtaa hallintopäällikkö. Vastuualueelle kuuluu pelastuslaitoksen toimistopalvelut, pelastuslaitossidonnainen ICT, toimintakykykoordinaattorin palvelut sekä Varautuminen ja turvallisuus -yksikkö. Vastuualueelle kuuluvat myös pelastuslaitoksen talousasiat, työterveyshuolto ja yleinen HR-palvelu siltä osin, kuin niitä ei hoideta konsernipalveluissa. Hallintopäällikkö toimii Varautuminen ja turvallisuus -lautakunnan sihteerinä.

Pelastustoimen johto Räddningsväsendets ledning 1 000 €	Tilinpäätös- arvio		Käyttö- suunnitelma	Muutos % Förändrings %
	Tilinpäätös Bokslut 2023	Uppskattning av bokslut 2024	Dispositions- plan 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>171</b>	<b>40</b>	<b>45</b>	<b>12,5 %</b>
Myyntituotot - Försälningssinkomster	171	40	44	10,0 %
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	0	0	1	0,0 %
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-961</b>	<b>-1 084</b>	<b>-1 201</b>	<b>10,8 %</b>
Henkilöstökulut - Personaltgifter	-617	-680	-677	-0,4 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-257	-271	-399	47,2 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-13	-36	-26	-27,8 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsgifter	-74	-97	-99	2,1 %
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>-790</b>	<b>-1 044</b>	<b>-1 156</b>	<b>10,7 %</b>

Suurin kustannusten nousu on palveluiden ostoissa, noin 47 %. Pelan johdon talousarvioon on varattu koko pelastuslaitoksen TUVE-kustannukset ensihoitoa lukuun ottamatta. Palveluiden ostoissa on lisäksi myös KEJO-järjestelmän kehitystyön ja käyttöönoton osuus. Näiden ICT-palveluiden kustannusten nousu on pelastuslaitoksesta riippumatonta.

## Pelastustoiminta

Pelastustoiminnan vastuualuetta johtaa pelastuspäällikkö. Pelastustoiminnan vastuut ja velvoitteet nousevat pelastuslaista, ja palvelutasopäätöksestä.

Vastuualueelle kuuluvat seuraavat kustannuspaikat: Pelastustoiminta, Öljyntorjunta, Ensivaste, Tilannekeskus, Sivutoimiset, Tekninen yksikö ja Rauniopelastus -hanke. Näistä 1.1.2025 uusia ovat Tekninen yksikkö, Sivutoimiset ja Rauniopelastus -hanke.

Tekninen yksikkö koordinoi ja hoitaa pelastustoimen ajoneuvojen lisäksi kaikki HVAn muut autot (sote) sekä lisäksi hoitaa valtaosan pelan hankinnoista. Omalla kustannuspaikalla pystytään tarkemmin seuraamaan tämän toiminnan kuluja. Sivutoimiset -kustannuspaikalle kirjataan kaikki sivutoimisten palokuntien ja sopimuspalokuntien kulut, joita ei ole aiemmin voitu raportoida erillään muusta pelastustoiminnasta. Hankittava raivausyksikkö on investointi, joka liittyy rauniopelastus -hankkeeseen, mutta sellaiset kulut, jotka eivät liity suoraan investointiin, kirjataan tälle kustannuspaikalle. Tämän kustannuspaikan kuluista laskutetaan sopimuksen mukaisesti muita Uudenmaan maan pelastuslaitoksia.

## Toimialan palvelutuotannon seurantamittarit

- Pelastustoimintaan osallistuvan sivutoimisen ja vapaaehtoisen henkilöstön kokonaismäärä
- Toimintavalmiusajan toteutuminen 1-riskiluokan alueilla
- Vaativan pelastustoimintaan (savusukellus) kykenevän henkilöstön määrä sivutoimisissa ja sopimuspalokunnissa

Pelastustoiminta Räddningsverksamhet 1 000 €	Tilinpäätös- arvio		Käyttö- suunnitelma	Muutos % Förändrings %
	Tilinpäätös Bokslut 2023	Uppskattning av bokslut 2024	Dispositions- plan 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>128</b>	<b>297</b>	<b>189</b>	<b>-36,4 %</b>
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	91	245	184	-24,9 %
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	37	18	4	-77,8 %
Tuet ja avustukset - Stöd och bidrag	0	28	0	-100,0 %
Muut tuotot - Övriga verksamhetsinkomster	0	6	1	-83,3 %
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-10286</b>	<b>-10 400</b>	<b>-11 396</b>	<b>9,6 %</b>
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-6523	-6 524	-7 548	15,7 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-973	-1 125	-976	-13,2 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-423	-490	-407	-16,9 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-2367	-2 261	-2 465	9,0 %
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>-10158</b>	<b>-10 103</b>	<b>-11 207</b>	<b>10,9 %</b>

Pelastustoiminnan vastualueen toimintakate nousee 2024 tilinpäätösarviosta noin 11 %.

Suurin vaikuttaja tähän on henkilöstökulujen kasvu. Pelastustoiminnan kulurakenteesta henkilöstökulujen osuus on 66 %. Henkilöstökulujen kasvu on 15,7 %, joka on 1,024 miljoonaa euroa. Säästöjä on pyritty hakemaan palveluiden sekä aineiden ja tarvikkeiden ostoista, mutta niillä ei pystytä kattamaan henkilöstökulujen kasvua.

## Riskienhallinta

Riskienhallinnan vastuualuetta johtaa riskienhallintapäällikkö. Vastuualueelle kuuluvat pelastuslain mukaiset pelastustoimen valvontatehtävät, ohjaus- ja neuvontatehtävät sekä turvallisuusviestintä ja -koulutus, rakentamisen sekä maankäytön suunnittelun ohjaus.

Vastuualueelle kuuluvat myös pelastusviranomaiselle kuuluvat kemikaalilainsäädännön mukaiset valvonta-, ohjaus- ja neuvontatehtävät. Vastuualue suorittaa myös palontutkintaa ja onnettomuuskehityksen seuranta. Viranomais- ja sidosryhmäyhteistyö ovat kiinteä osa vastuualueen palvelutuotantoa, erityisesti esimerkiksi paloriski-ilmoitusten valvonnassa, rakentamisen ja maankäytön suunnittelun ohjauksessa sekä palontutkinnassa.

Riskienhallinnan palvelutuotannon tarkoituksena ja tavoitteena on onnettomuuksien ehkäisy ja niihin varautuminen, sekä asiakkaiden turvallisuuden edistäminen ja turvallisuustietoisuuden lisääminen. Vastuualueen tehtävien lainmukaisen ja laadukkaan hoitamisen kannalta merkittävää, lakisäätöisten tehtävien huomioimisen lisäksi, on henkilöstön osaaminen, hyvän hallinnon toteutuminen sekä alueen erityispiirteiden huomioiminen. Henkilöstön osaamiseen ja sen kehittämiseen sekä työhyvinvoinnin varmistamiseen on edelleen tarkoitus kiinnittää huomiota mahdollisuuksien mukaisten ja tarkoituksenmukaisiin keinoin.

Palvelutuotannon toteuttamissuunnitelma, onnettomuuksien ehkäisyn suunnitelma, päivitetään vuosittain laadukkaan, tehokkaan ja vaikuttavan sekä toimialueen huomioivan palvelutuotannon

perustaksi. Erityisesti alueen erityispiirteiden ja alueen asukkaiden omatoimista varautumista huomioivien toiminatamallien ja onnettomuuskehityksen seurannan kehittämistä jatketaan vuonna 2025. Palvelutuotannon asiakaskokemusten kartoitus ja kysely alkaa varsinaisesti vuonna 2025.

Toimialan palvelutuotannon seurantamittarit

- Määräaikaisen valvonnan piirissä olevat kohteet (A1-A6 luokan kohteet ja pelastussuunnitelmavolliset asuinrakennukset) valvotaan täysimääräisesti Onnettomuuksien ehkäisy-suunnitelman mukaisesti
- Turvallisuuskoulutuksella tavoitetaan kolme (3 %) toiminta-alueen väestöstä
- Palontutkintatason II mukainen tutkinta suoritetaan kaikissa tasokriteerin täyttävissä tulipa-loissa

Lisäksi toimialan sitovana tavoitteena Onnettomuuksien ehkäisyn suunnitelman (valvontasuunnitelma) mukaisen palvelutuotannon toteuttaminen, vähintään yhteensä 3 500 suoritetta.

Riskien hallinta Riskhantering 1 000 €	Tilinpäätös- arvio		Käyttö- suunnitelma	Muutos % Förändrings %
	Tilinpäätös Bokslut 2023	Uppskattning av bokslut 2024	Dispositions- plan 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>90</b>	<b>108</b>	<b>177</b>	<b>63,9 %</b>
Myyntituotot - Försälningssinkomster	0	4	0	-100,0 %
Maksutuotot - Avgiftsinkomster	90	104	177	70,2 %
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-1130</b>	<b>-1 124</b>	<b>-1 124</b>	<b>0,0 %</b>
Henkilöstökulut - Personaltulgifter	-793	-775	-790	1,9 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-147	-137	-137	0,0 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förnödenheter och varor	-32	-46	-24	-47,8 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-158	-166	-173	4,2 %
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>-1040</b>	<b>-1 016</b>	<b>-947</b>	<b>-6,8 %</b>

Riskienhallinnan toimintakate on laskenut noin 7 % 2024 tilinpäätösarvioon verrattuna. Suurin vaikuttava tekijä tähän on maksutuottojen kasvu. Riskienhallinta on tarkastanut palveluidensa maksutuottotaksoja, ja näin kasvattanut toimintatuottojaan noin 64 %

## Ensihoito

Ensihoitopalvelu on osa erikoissairaanhoidoa, jonka järjestämisestä Helsingin ja Uudenmaan alueella vastaa HUS. Itä-Uudenmaan pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalvelun Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella yhteistoimintasopimuksella HUSin kanssa.

Ensihoidon vastuualueen talousarviota toteutetaan siten, että ensihoitopalvelun tehokkuus, luotettavuus, taloudellisuus ja korkea laatu varmistetaan. Samalla pyritään painottamaan henkilöstön hyvinvointia sekä osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Pelastuslaitos tuottaa vastuullaan olevat ensihoitopalvelut Husin asettamien tavoitteiden ja niitä mittaavien mittareiden mukaisesti.

Toimintavuoden 2025 aikana (1.10.2025 alkaen) on suunnitteilla ensihoidon kenttäjohtajien siirtyminen liikkeenluovutuksella Husista Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksen palvelukseen.

Sitovat tavoitteet

- Potilaiden tavoittamisviiveet kiireellisten (A-B) tehtävien osalta täyttävät palveluntilaajan vaatimukset

Ensihoitopalvelut Akutvård 1 000 €	Tilinpäätös- arvio		Käyttö- suunnitelma	Muutos % Förändrings %
	Tilinpäätös Bokslut 2023	Uppskattning av bokslut 2024	Dispositions- plan 2025	
<b>Toimintatuotot - Verksamhetsintäkter</b>	<b>6 185</b>	<b>6 347</b>	<b>6 799</b>	<b>7,1 %</b>
Myyntituotot - Försäljningsinkomster	5 012	5 130	5 599	9,1 %
Tuet ja avustukset - Stöd och bidrag	1 173	1 217	1 200	-1,4 %
<b>Toimintakulut - Verksamhetskostnader</b>	<b>-6 153</b>	<b>-6 096</b>	<b>-6 767</b>	<b>11,0 %</b>
Henkilöstökulut - Personalutgifter	-4 770	-4 689	-5 320	13,5 %
Palvelujen ostot - Köp av tjänster	-559	-509	-485	-4,7 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat - Material, förmödenheter och varor	-219	-171	-167	-2,3 %
Muut toimintakulut - Övriga verksamhetsutgifter	-605	-727	-795	9,4 %
<b>Toimintakate - Verksamhetsbidrag</b>	<b>32</b>	<b>251</b>	<b>32</b>	<b>-87,3 %</b>

Ensihoitopalvelun vuoden 2025 talousarviossa on huomioitu HUS-yhtymän liikkeenluovutuksen seurauksena hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvät kuusi ensihoidon kenttäjohtajaa ja heistä aiheutuvat kustannukset, jotka katetaan täysin HUS-yhtymän yhteistoimintakorvauksen nousulla.

Ensihoidon talousarvion toimintakate on positiivinen. Sen tulisi kuitenkin olla niin paljon positiivinen, että saatu HUS-yhtymän maksama korvaus kattaisi myös toimintakatteen jälkeiset erät, kuten poistot ja vyörytyserät. Nyt talousarvion näyttämä toimintakate + 32 000 euroa ei tule riittämään vyörytyserien kattamiseen. Tilinpäätösarvion 2024 summa + 251 000 euroa riittänee kattamaan vyörytyserät.